

关于无锡市2018年预算执行情况 与2019年市本级预算草案的报告

——2019年1月22日 在无锡市第十六届
人民代表大会第三次会议上

市财政局局长 高圣华

各位代表：

受市人民政府的委托，我向大会报告无锡市2018年预算执行情况与2019年市本级预算草案，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年预算执行情况

2018年，在市委、市政府的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，全市各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻省委十三届三次、四次全会和市委十三届五次、六次全会精神，落实市十六届人大二次会议决议要求，以实现高质量发展为导向，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，进一步实施积极的财政政策，全年财政运行健康平稳，财政收入质量稳步提升，三大攻坚战、产业强市、乡村振兴等重点领域支出保障有力，党的十九大部署的财税改革稳步推进，较好完成了市十六届人大第二次会议确定的预算工

作目标。

（一）一般公共预算执行情况

1．全市一般公共预算执行情况

2018 年全市一般公共预算收入完成 1012.28 亿元，增长 8.8%，完成年度预算的 102.3%。其中：税收收入 860.5 亿元，增长 14.4%，占一般公共预算收入的比重为 85%。

2018 年全市一般公共预算支出预计完成 1056 亿元，完成年度预算的 99.6%，增长 6.9%，当年预算支出通过省市结算财力和调入资金等统筹保障。

2．市本级一般公共预算执行情况

2018 年市本级一般公共预算收入完成 103 亿元，加上上级补助收入、下级上解收入、上年结转收入、债券资金收入、预算稳定调节基金收入和调入资金收入等 289.8 亿元，市本级一般公共预算总收入预计 392.8 亿元，完成年度调整预算的 100.3%。

2018 年市本级一般公共预算支出预计 371.1 亿元，完成年度调整预算的 98.5%。其中：本级列支的一般公共预算支出预计 252.7 亿元，完成年度调整预算 98.2%。

上述收支相抵，年终结转支出、补充预算稳定调节基金 21.7 亿元，其中：结转下年支出 15 亿元，主要是部分上级转移支付资金和已经实施政府采购的项目资金，按规定结转下年使用；补充预算稳定调节基金 6.7 亿元，主要是结余收回资金和非税收入入库转列，按预算法规定全部补充预算稳定调节基金，用于跨年度预算平衡。

（二）政府性基金预算执行情况

2018 年市本级政府性基金预算收入完成 202 亿元，加上上级补助收入、上年结转收入、专项债券收入等 58.4 亿元，收入共计 260.4 亿元，完成年度调整预算的 114%。

2018 年市本级政府性基金预算支出完成 180.6 亿元（含提前化债支出），加上调出资金支出、专项债券支出等 25.9 亿元，政府性基金总支出预计 206.5 亿元，完成年度调整预算的 104.3%。

上述收支相抵，年终结转下年支出 53.9 亿元，符合政府性基金结转管理相关规定，主要是由于四季度土地出让金收入，结转下年重点用于重大基础设施建设支出。

（三）国有资本经营预算执行情况

2018 年市本级国有资本经营预算收入完成 4.4 亿元，市本级国有资本经营预算支出预计完成 4.4 亿元，预算收支均完成年初预算的 100%，收支保持平衡。

（四）社会保险基金预算执行情况

2018 年市区社会保险基金预算收入预计 395.2 亿元，完成年初预算的 108.2%。同时，按照基金分险种实际情况，动用历年结余 2.5 亿元。

市区社会保险基金预算支出预计 362.7 亿元，完成年初预算的 96.3%。以上收支相抵后，当年社保基金结余 35 亿元。

（五）全面实施绩效管理情况

贯彻落实中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见，进一步强化了绩效优先、结果应用和政策导向等各项举措。一是实现绩效管理“全覆盖”，市本级专项资金全部开展绩效评价；二是绩效

管理“全方位”，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，全方位衡量专项资金使用绩效；三是积极配合人大专题调研，开展福彩公益金、学前教育、政府购买公共文化服务等项目的绩效评价；四是扩大部门整体支出绩效评价数量及评价结果公开数量，纳入整体支出评价试点的部门由2017年的4个增加到12个，纳入绩效评价结果公开试点的专项（项目）由2017年的6个增加到18个。

2018年对21个与高质量发展、民生幸福等关系密切的专项委托第三方实施重点绩效评价，平均得分为83.58分，较上年提高4.11分，预算执行率、预算调整率、绩效目标完成率等指标比上年均有好转，财政资金使用绩效逐步提高。

（六）地方政府债务情况

截至2018年底，市本级地方政府债务限额295.9亿元，其中：一般债务限额134.6亿元，专项债务限额161.3亿元。目前，市本级地方政府债务余额290.6亿元，其中：一般债务余额132.7亿元，专项债务余额157.9亿元，具体包括：2015-2018年发行的地方政府债券余额279.7亿元，2014年以前国债转贷等其他债务余额10.9亿元，地方政府债务风险总体可控。

（七）落实市人大预算决议及财政主要工作

2018年，按照市十六届人大二次会议有关决议和财经委员会的审查意见，全市各级财政部门积极作为、精准发力，进一步发挥财政的基础性、制度性和保障性作用，为全市经济社会全面、健康、协调发展提供有力支撑。

1. 有效应对形势变化，高质量推进财政收入实现新跨越

密切关注宏观经济形势，构建财税收入高质量发展指标体系并印发考核办法，按季度组织全市财税联席会议，在综保区一般纳税人试点、纳税百强企业、银行业和保险业税收等方面加大横向协调、对上争取和对下指导，持续提升财税收入含金量，财政收入实现量质齐升。与万亿 GDP 相匹配，2018 年全市一般公共预算收入规模突破千亿大关，达 1012.28 亿元，同比增长 8.8%，超额完成 6.5% 的年初人代会目标。一般公共预算收入占 GDP 的比重达到 9% 左右，保持全省第三位；税收收入占一般公共预算收入的比重达 85%；单位建设用地税收收入达到 10.9 亿元/千公顷，稳居全省第三；一般公共预算收入增幅、一般公共预算收入总量占全省比重、税收收入占一般公共预算收入比重均创 2012 年以来最好水平。

2．实施积极财政政策，高水平推动产业强市迈上新台阶

深化供给侧结构性改革，用好“一揽子”财政政策，鼎力支持创新驱动核心战略和产业强市主导战略。发挥好产业发展资金的引导作用，聚焦支持一批超大高质量集成电路产业项目落地实施，突出支持以物联网为龙头的新一代信息技术产业等三个三年行动计划加快落地，市本级全年兑现产业扶持资金 25.6 亿元，扶持项目 2198 个，惠及企业 1496 家；投入 2.2 亿元发挥人才对经济社会的推动作用，建立以投入产出为核心的政策绩效指数，财政资金快拨付早见效，截至 2018 年底现代产业发展扶持资金拨付进度超过“十三五”序时进度 15 个百分点，为实体经济转型升级强力“输血”。发挥好财税政策的制度作用，深化供给侧结构性改革，落实增值税率下调、所得税起征点上调、研发费用加计扣除等税收优惠政策，2018 年再免

征、停征、减征、缓征收费项目共 16 项，降低养老、医疗等保险费率，足额拨付稳岗补贴、社保补贴、降水价补助等，各类政策组合拳全年再为企业减负超 200 亿元，为实体经济应对形势变化有效“止血”。发挥好财政资金“四两拨千金”的撬动作用，引导社会资本、产业资本、金融资本“脱虚入实”，加强顶层设计，构建 1+5+N 股权投资基金体系，主导设立了 3 支二级母基金和 11 支特色子基金，累计投资无锡项目 56 个，带动各类资本投资 170.52 亿元；信保基金累计投放贷款金额 226.2 亿元，基金平均放大倍数达 12.19 倍，增强实体经济“造血”功能。

3．坚决贯彻新发展理念，高投入聚焦打赢“三大攻坚战”

树立科学政绩观，坚持绿水青山就是金山银山，坚持以人民为中心，落实资金加大“三大攻坚战”各项投入。一是在风险防范方面，**抓牢存量、增量、债务率“三个确保”**。落实中央、省关于防范化解政府债务风险的意见，率先在全省研发地方债务综合监管平台，制定并严格落实化债方案，新上项目投资全面实施政府投资项目财政承受能力论证，2018 年落实了存量不出险、增量不违规、债务规模和债务率有效控制“三个确保”的目标。二是在污染防治方面，**强化资金、管理两个支撑**，深入贯彻落实“263”专项行动，拨付太湖水治理、污水处理、黑臭水体整治及河长制机制建设等资金近 9 亿元，推动我市水质指标持续改善，拨付 4.6 亿元支持锡东生态园建设，破解“垃圾围城”困局，支持生活垃圾处置工作，拨付环卫设施建设维护资金 2.2 亿元，拨付 0.6 亿元完善生态补偿机制；三是**精准脱贫**方面，**聚焦经济薄弱村、低收入群体两个关键**。大力实施乡村振兴战略，落

实资金 0.4 亿元，支持全市 98 个经济薄弱村脱困转化，筹建设立江苏农担公司无锡分公司，发挥财政资金杠杆效应，全市农业经营主体贷款信用额度可达 4 亿元。精准帮扶困难群体，按照抬高地平线要求，逐年提高城乡居民最低生活保障、城镇特困人员供养标准和农村特困人员供养标准；为家庭经济困难学生减免午餐费、社会实践活动费等，并提供生均每年 1000-2500 元不等的补助；用好“阳光扶贫”监管系统，让扶贫资金一分不少地在阳光下运作。

4. 优化财政支出结构，高起点保障民生资源优化投入

坚持民生优先，财政资源向改善民生倾斜，2018 年市本级一般公共预算民生支出达 200 亿元，占市本级列支的一般公共预算支出的比例达 80%。**支持新一轮教育资源优化。**落实全市教育大会精神，加大教育投入力度，加快教育一般性转移支付，支持开工新建和改扩建 22 所中小学幼儿园。按照事权和支出责任相适应的原则，明确了太湖新城学校管理体制。投入近 4 亿元，加快补高等教育短板，南京信息工程大学滨江学院正式启用。**支持新一轮医疗卫生资源布局调整。**市级安排各类补助 12.7 亿元，用于公立医院基本建设和设备购置、重点学科等建设。安排基本公共卫生资金 5450 万元，保障了 14 类 55 项基本公共卫生服务项目开展。通过财政投入、PPP 合作、市区共担等多样筹资方式，提出儿童医院、江大附属医院、精卫中心等医疗机构易地重建资金保障方案。**持续支持民生领域补短板，**投入 9.4 亿元落实公交、地铁运营补贴。加大住房保障力度，投入 2 亿元推进保障房建设和旧住宅整治改造。关注市民菜篮子工程，投入 1100 万元支持农贸市场改造提升及长效管理。支持食品监

测中心、创业基地建设和养老护理、低收入群体贷款缴纳养老金等政策创新，打通民生领域的堵点痛点。

5．加快落实各项改革部署，高标准推动财政治理创新

适应预算审查向支出预算和政策拓展的要求，按照“凡有预算安排，必依政策依据”的要求，开展专项资金“回头看”，全年共组织修订 29 个专项政策，取消了 9 个依据不充分二级专项，组织制定 27 个专项资金管理办法，提高专项资金政策管理水平。深化财力分配事权划分与支出责任改革，调整优化财政体制，研究制定新一轮市对区体制调整实施方案；提请出台优化完善无锡经济开发区（太湖新城）财政管理体制的实施方案。编制中期财政规划，重点结合政府债务化解目标、政府适度投资以及预期财力情况，提出了未来三年市级政府重大基础设施和重点项目财政收支综合平衡方案和全口径预算跨年度综合平衡框架，探索建立完善重大基础设施共建共担共享机制。推进支出标准体系建设，研究完善包括公用经费、工会经费、党建经费等运转类支出标准和民生社保、城市管理等专项类支出标准。落实厉行节约要求，大力压缩一般性支出，支持落实事业单位公车改革，建立健全公务用车有偿服务机制，确保全年“三公”经费只减不增。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，新时期财税工作还面临很多矛盾：一是在经济新常态和供给侧结构性改革的背景下，受经济动能转换及减税降费降负等因素影响，短期内财税持续增收的难度仍然较大，同时继续实施积极的财政政策，促进经济转型升级、保民生惠民生等，都需要大量的资金投入，财政综合平衡、动

态平衡、持续平衡面临挑战；二是全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度尚需进一步构建完善，财政事权与支出责任改革有待深入推进；三是全面有效的绩效管理和国有资产管理还存在短板，国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度有待加强。对于这些矛盾和挑战，我们将高度重视、担当履责，积极探索并采取有力措施，在今后工作中不断加以改进和完善。

二、2019 年预算草案

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于深化预算管理制度改革的意见》、《市政府关于编制 2019 年市本级预算的通知》等文件精神，结合我市实际情况，从 2019 年 8 月份起，在市人大财经委的监督指导下，我市启动了 2019 年市本级预算编制工作。经过预算布置、部门申报、财政初审、绩效论证、人大专家审查和和人大主任会议审议等程序，业已编制完成，现提交本次会议审议。

同时，根据《预算法》规定和我市实际情况，在市人大财经委审查之后、市人代会正式批准之前，预下了部分必须保障的运转性和专项支出预算，其中一般公共预算 63.6 亿元，政府性基金预算 10 亿元，社会保险基金预算 109 亿元。

（一）2019 年预算编制面临的总体形势

2019 年是新中国成立 70 周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。我市财税经济形势依然复杂，财税改革任务依然艰巨，财政收支平衡矛盾依然突出。

从宏观政策导向来看，积极的财政政策要加力提效。当前我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期，要坚持稳中求进工作总基调，

增强忧患意识，抓住主要矛盾，有针对性地加以解决。宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，一方面积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，稳妥处理地方债务风险；另一方面稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕，对地方政府而言，新的政策预期将突出体现为进一步对地方政府债务的“稳杠杆”和“防风险”，并进一步强化督查检查、审计问责。总的来看，宏观政策对政府治理和预算平衡提出了更高、更全面的要求，也对财政政策功能发挥明确了新的方向。

从财政收支形势来看，政策性减收和政策性增支因素并存。一方面，经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，随着中美经贸摩擦负面影响的逐步显现和增值税简并税率、个人所得税改革等税收影响，减税降费规模进一步扩大，财政收入面临经济增势趋弱与企业减负短收的阶段性压力，保持稳定增长面临严峻的挑战；另一方面，在经济周期与动能转换的双重压力下，必须紧紧围绕高质量发展要求，结合“三大攻坚战”、“两聚一高”等工作部署，进一步扩大有效供给、补强发展短板、兜底民生支出，财政支出将继续呈现出规模大、刚性强、基数高的发展态势，预期2019年财政收支紧平衡的状况将进一步加剧。

从财政治理要求来看，新时代财政各领域改革发展的任务十分艰巨。党的十九大提出要建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理，地方政府举债融资进入了严格依法依规的新常态；积极的财政政策要求进一步提高政策的前瞻性、灵活性和有效性；同时各级巡视巡查、审查审计对财政资金规范使

用提出了更全面的要求；人大预算审查监督重点正在向支出预算和政策拓展；以上各方面的要求都需要进一步深化财税改革，在理清事权与支出责任的基础上，完善专项资金政策和绩效管理体系，提高政策供给水平、优化财政支出结构，为促进全市经济、社会高质量发展提供有力支撑和保障。

总体而言，经济形势稳中有忧、收入形势稳中趋缓、支出需求仍然高涨、中长期预算平衡难度加大，将是 2019 年财税经济和预算管理工作面临的基本态势。

（二）2019 年预算安排的指导思想

2019 年预算安排的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、全国财政工作会议精神，认真落实省委十三届五次全会、市委十三届七次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，贯彻落实市委、市政府决策部署，积极的财政政策要加力提效，着力推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略，提高财政政策的精准性和有效性。调整优化支出结构，牢固树立政府带头过“紧日子”的思想。支持打好三大攻坚战，培育壮大新动能，增强市场主体活力，增强人民群众获得感。加快建立现代财政制度，建立事权和支出责任相适应的市对区财政体制，构建全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理。强化地方政府债务管理，积极防范化解地方政府性债务风险，促进经济持续健康发展。

（三）一般公共预算草案

1 . 全市一般公共预算草案

根据宏观经济形势和我市经济发展情况 ,2019 年全市一般公共预算收入预期目标 1073 亿元左右 ,增幅 6%左右 ,全市一般公共预算支出拟安排 1120 亿元左右 ,增幅 6.1%左右 ,当年预算支出通过省市结算财力和调入资金等统筹保障。

2 . 市本级一般公共预算草案

市本级收入预算安排情况。按照2019年全市一般公共预算收入增长6%左右预期 ,市本级征收的一般公共预算收入预期105亿元 ,加上上级补助收入、下级上解收入、上年结转收入、债券资金收入、预算稳定调节基金收入和调入资金等286.9亿元 ,市本级一般公共预算总收入391.9亿元 ,与2018年度调整预算基本持平。

市本级支出预算安排情况。上述市本级一般公共预算总收入391.9亿元 ,减去上解上级支出、补助下级支出、债券资金支出等151.5亿元 ,市本级自身收入来源240.4亿元 ,拟全部安排支出 ,同口径比上年增长7.6%。

(四) 政府性基金预算草案

2019年市本级政府性基金预算总收入预期262.2亿元 ,比2018年年初预算增长27.1% ,其中 :国有土地出让三项基金收入165亿元(与2018年调整预算持平) ,污水处理费等其他基金收入7.3亿元 ,上级补助收入、专项债券收入和上年结转收入等89.9亿元。

2019年市本级政府性基金预算支出拟安排215.5亿元 ,比2018年年初预算增长10.2% ,其中 ,国有土地出让收入和债券资金安排支出176.4亿元 ,污水处理费等其他基金支出安排12.7亿元 ;专项债券

支出、调出资金支出等安排26.4亿元。

上述总的收支相抵后，结转下年支出安排46.7亿元。

（五）国有资本经营预算草案

2019年市本级国有资本经营预算收入预期5.7亿元，比2018年年初预算增长28.1%。按照“收支平衡，不列赤字”的原则，2019年市本级国有资本经营预算支出拟安排5.7亿元，主要用于国企改革统筹支出3.25亿元，公交补贴支出1.2亿元，监管支出0.03亿元，调入一般公共预算支出1.21亿元。

（六）社会保险基金预算草案

2019年市区社会保险基金预算收入预期463.4亿元，比2018年执行数增长17.3%，动用历年结余收入2.8亿元，总收入466.2亿元。收入增幅较大的主要因素：一是由于三年期、五年期定期存款集中在2019年到期，导致利息收入比上年增加35亿元；二是由于企业养老由于实行中央调剂金制度，上缴数将大幅度增加的同时，省级补助收入也较2018年增加17亿元。三是八大保险征缴收入较上年增加16亿元。

2019年市区社会保险基金支出预算拟安排444亿元，比2018年执行数增长22.4%。收支相抵后，当年结余22.2亿元。支出增长较大的主要因素：一是企业职工养老保险基金比2018年增加支出50亿元，其中，待遇支出按5%左右的增幅测算，预计增支9.5亿元；新增退休人员3.8万人，预计增支11.5亿元；上缴省调节金增支29亿元。二是居民养老按每年提高待遇约10%增幅测算，增支2.8亿元。三是事业养老按省要求的养老金待遇支出增长4%测算增支5.1亿元。四是

职工基本医疗，新增长护险支出，并根据2018年实际适度考虑增长，增支17.8亿元。

（七）2019年预算绩效论证情况

贯彻落实中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见，2019年首次将国资预算纳入绩效论证范围，预算绩效管理实现全口径四本预算全覆盖，并进一步强化了各项举措。2019年专项资金和国有资本经营预算项目实施ABC分类论证，共申报三级明细项目1003个、专项资金预算141.19亿元，经绩效论证，优化完善预算绩效目标248个，淘汰项目42个，调减资金项目173个，压缩不合理支出15.1亿元。

三、2019年市本级预算安排的重点领域

围绕贯彻党的十九大精神和省、市委“两聚一高”的部署要求，2019年市本级全口径预算进一步加大了对各重点领域的财政保障力度，重点解决民生领域补短板、促进现代产业加快发展和城市基础设施建设支撑能力提升。其中：

围绕“六个稳”、推动产业强市和经济高质量发展方面。2019年预算安排32亿元，支持实施创新驱动核心战略和产业强市主导战略。聚力高端发展，安排重大项目奖补资金5.5亿元，继续支持海力士、华虹等重大项目落地；聚力创新发展，实施“太湖人才计划”升级版2.0，安排3亿元筑巢引凤，安排0.6亿元用于引进教育及卫生人才，安排科技创新专项9.6亿元支持企业技术研发、成果转化、技术创新和创新能力建设，参与设立物联网创新中心。聚力集群发展，安排2.4亿元支持总部经济、服务业聚集区、文化产业和旅游

业加快发展。聚力融合发展，安排工业和信息化专项 5.6 亿元，重点用于技术改造、智能制造和物联网、集成电路、工业智能化等信息技术产业发展。聚力协同发展，把握长三角一体化战略机遇，安排 3.3 亿元用于航线补贴和机场建设，安排 2 亿元参与设立国家集成电路基金。

围绕“三大攻坚战”、决胜全面建成小康社会方面。2019 年继续把防范化解重大风险作为财政工作重中之重，优化细化并严格执行化债方案，切实落实政府性债务化解责任。加快推进精准脱贫，支持全市经济薄弱村脱困转化，按照抬高地平线要求，精准帮扶困难群体，持续提高低保、临时救助、残疾人等保障标准，落实中低收入家庭疾病医疗支出救助责任保险制度，为家庭经济困难学生减免午餐费、社会实践活动费。支持打好污染防治蓝天、碧水、净土等重点保卫战，安排 4.7 亿元专门用于污水处理，安排 2.7 亿元用于持续开展太湖水环境治理，安排 1.7 亿元用于蓝藻打捞处置及调水、水利工程与河道管理、水环境保护及防汛经费等项目，安排 1.5 亿元用于排水达标区建设、推进黑臭水体和河道环境综合整治项目。

围绕“民生优先”、保障和改善民生方面。贯彻全市教育大会、健康大会等重大会议精神，2019 年预算安排 66 亿元，按照中办国办《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》提出的 9 个方面的保障范围，持续加大教育、医疗、社会事业等民生领域投入。“学有优教”，积极推进学前教育优质普发展，缓解入园难入园贵问题；落实中小学课后延时服务制度，解决家长后顾之忧；安排 3.4 亿元推进我市高等教育创新发展，“病有良医”，安排 2.2 亿元用于江大附

属医院、精卫中心二期建设和中医院易地建设化债，积极探索医疗布局调整，对符合条件的重点项目实施 PPP 运作。“老有颐养”弱有多扶”，安排 0.9 亿元用于养老服务、城乡居民最低生活保障等方面，安排 2300 万元推进实施长期护理保险制度，实施贷款缴纳养老保险政府贴息政策，健全更加公平更可持续的社会保障体系。“闲有雅乐”，安排 2.6 亿元用于文化体育事业发展，加大文化设施投入，启动美术馆新馆建设。“住有宜居”，安排 3.4 亿元用于保障房建设和旧住宅整治改造；安排 2500 万元支持农贸市场改造提升及长效管理。

围绕“乡村振兴”、促进城乡一体化发展方面。2019 年预算安排 5.9 亿元，推进实施乡村振兴战略。整合优化农业专项资金，支持成立“乡村振兴”基金，力争 5 年内撬动 50 亿元左右的金融和社会资本投入乡村振兴建设；安排 3.8 亿元全力支持农业高质量发展、产业融合创新发展、农业生态绿色发展、农村特色示范建设、农村改革创新 5 大关键领域；重点支持全市 98 个重点帮扶经济薄弱村，加快推动村级集体经济发展方式由单一型向多元型、分散型向联合型转变；支持开展农村人居环境整治提升行动，推进宜居宜业美丽乡村建设。

围绕“区域协调”、提升城市能级和枢纽功能方面。2019 年预算安排 70 亿元，落实全市交通基础设施建设规划和三年行动计划部署。加快轨道交通建设步伐，市级财政投入 14.6 亿元用于地铁 3、4 号线建设；支持实施一体两翼重大工程，安排 4.2 亿元用于宜马快速通道开工建设；有效改善市区交通环网，安排 4.2 亿元用于凤翔北路快速化改造，安排 2.6 亿元用于江海西路和新锡路北延工程建

设，安排 2.4 亿元用于运河东路大修和锡澄运河无锡市区段孤岛交通工程。贯彻全市城市管理工作会议精神，提升城市精细化管理水平，支持建设“洁美之城”，安排 1.5 亿元用于市政设施建设养护，安排 2.3 亿元用于照明设施维护，安排 0.5 亿元用于园林绿化养护和市政园林维护管理，安排 3 亿元用于环卫设施建设维护。支持建设“畅通之城”，着力解决市民出行难问题，继续安排 9.4 亿元用于公共交通补贴和地铁运营补贴，不断提升城市公共交通运营能力。支持建设“智慧之城”，安排 0.9 亿元支持城市大数据中心云服务和数字城管等项目建设。支持建设“文明之城”，安排 2 亿元用于城市综合治理和“雪亮工程”建设，切实维护稳定、规范执法和服务民生。

四、完成 2019 年预算的主要措施

2019 年，财政部门将在市委市政府的领导下，在市人大的监督指导下，充分发挥财政的基础性、制度性和保障性作用，积极应对稳中有变、变中有忧的宏观形势，努力保持财政收入稳定增长，协同推进供给侧结构性改革，不断提高财政治理水平，为全市经济社会发展提供有力的支撑和保障。重点做好以下工作：

（一）持续深化财源建设，着力在减税降负、应收尽收的基础上增强财力可持续性。全面落实各项减税降费政策，在降低企业交易成本、税负成本和要素成本上协同发力。聚焦高质量发展要求，从分子、分母两端发力，找准关键短板，有针对性地做好财源培育和税收征管。认真做好个人所得税调整、增值税税率合并、企业所得税优惠、房产税开征等应对工作，利用大数据分析等信息技术手段，充分发挥税保平台在涉税信息传递和运用、行政协税等方面的

作用，开展建筑业综合治税，确保应减的减到位、应收的收得实。

（二）持续推进产业强市，着力在运用市场化、法治化手段的基础上促进高质量发展。围绕“六个稳”工作，支持对国际贸易摩擦等外部环境的有效应对，抓住有效投入和基金运作两个关键，加强工作创新推进产业强市。一方面，在继续加大投入基础上，坚持“亩产论英雄”导向，持续提升资金绩效，进一步聚焦目标、突出重点，强化人才、科技等高端要素集聚，切实增强民营企业发展活力。另一方面，加大政府出资基金运作力度，从供需两端发力，增加股权投资基金特色产业投资子基金，推动信保基金对民营小微企业的支持，充分利用乡村振兴基金，培育有竞争优势的农业特色产业集群，进一步优化应急转贷资金运作流程，放大带动效应；加强 PPP 项目在水利、环境治理、文化旅游、医疗养老等公共服务领域应用力度。

（三）持续对标美好生活，着力在精准投入、精准扶贫的基础上促进民生改善。围绕人民对美好生活需要，按照兜底线、织密网、建机制的要求，积极推动基本公共服务均等化。按照市级医疗、学校、体育、文化、交通等布局调整方案，及时做好资金筹措方案，确保市委市政府重大决策落地见效。贯彻全市教育大会精神，加快落实教育体制机制改革“1+4”文件，优化教育资源配置。不断完善支出标准体系，多方筹措资金，加大养老服务的财政资金保障力度。发挥涉农部门政策合力，整合设立乡村振兴专项资金，创新资金分配管理方式，全过程进行资金管控，尝试通过竞争性立项、“大专项+任务清单”等方式进行资金分配，提高资金分配效率。

（四）持续强化协同发展，着力在规范投资、有效投资的基础

上提升城市能级。主动融入长江经济带、长三角城市群、上海大都市圈等发展大局，立足全国性综合交通枢纽城市定位推进重大基础设施建设，围绕市委、市政府城市发展规划和地方债务化解计划，进一步完善事权与支出责任相适应的财政管理体制，不断健全重大基础设施共建共担共享机制。进一步厘清制定市和区事权划分与支出责任清单，合理保障全市性重大基础设施建设需要，促进市区两级政府更好履职尽责，形成市区同心同向谋发展的工作合力。通过加快转移支付资金下达、优化项目补助资金等方式，推动地区间均衡协调发展，增强城市整体竞争力。

（五）持续推进厉行节约，着力在节支裕民、优化结构的基础上提升保障水平。政府带头过“紧日子”，厉行勤俭节约，严格控制和压减一般性支出，从严安排“三公”经费预算，把钱花在刀刃上，将财政资金更多用于支持经济社会高质量发展和保障市委、市政府确定的重大项目方面，把发展的硬道理更多地体现在增进人民福祉上，节省的资金用于保障基本民生支出，支持扶贫、农业、教育、生态环保等重点领域。

（六）持续深化管理改革，着力在增强政策针对性、有效性的基础上优化政策供给。制定实施新一轮市与区财政体制优化方案和实施细则，建立市区政府间财力协调机制。按照坚定、可控、有序、适度的原则，强化债务管控，确保存量债务不出险、增量债务不违规，规范用好政府债券。落实债务网格化管理的实施意见，不断完善考核问责机制。系统梳理盘活现有资产资源，建立完善公益性项目政策补助机制。进一步拓展财政绩效管理的广度深度，在政策绩

效论证和政策绩效评价方面积极探索。抓住我市新一轮机构改革契机，积极研究财政资金的整合优化和提质增效，扎实做好机构改革所涉预算资金、政策修订、财务指导等工作，确保我市机构改革工作顺利到位。

各位代表：做好今年的财政工作，任务艰巨，责任重大。我们将以党的十九大精神为指引，在市委、市政府的坚强领导下，严格按照市十六届人大三次会议的决议和要求，主动创新作为，加快深化改革，勇于攻坚克难，凝聚各方合力，努力完成各项财政工作目标任务，为打好高水平全面建成小康社会决定性基础、夺取“强富美高”新无锡建设关键性胜利、奋力当好全省高质量发展领跑者做出新的更大贡献！